

OBSERVATÓRIO DE SEGURANÇA PÚBLICA DE CANOAS

RELATÓRIO ANALÍTICO

ESCOLARIZAÇÃO ENTRE GUARDAS MUNICIPAIS DE CANOAS 2010-2012-2022-2023

Equipe técnica:

Jacson Portolon – Coord. OSPC
Jonathan Madeira Rocha – Antropólogo
Luana Kolrausch – Cientista Social
Vitoria Gonzatti de Souza – Políticas Públicas
Celso Anselmo Pires Fardo – Estagiário / Administração
Manoella Accadrolli Colar Lucena - Estagiária / Ciências Sociais

Canoas, 12 de setembro de 2023

INTRODUÇÃO

Este estudo investiga o nível de escolaridade formal dos guardas municipais de Canoas, através dos dados compilados nas Pesquisas de Qualidade de Vida no Trabalho (QVT) realizadas em 2010 e 2012 e por meio dos dados levantados pela Diretoria Geral da Guarda Civil de Canoas (DGGCM) em 2022 e 2023.

O estudo levou-se em consideração as respostas individuais das (os) guardas municipais em relação ao seu nível de escolaridade, comparando a evolução destes níveis em diferentes períodos, no decorrer de 13 anos. Nesse sentido, comparou-se metodologicamente dados das duas pesquisas de QVT (2010 e 2012) com os recentes levantamentos de escolaridade realizados pela DGGCM em 2022 e 2023. Além dos níveis de escolaridade ao longo dos anos, analisou-se a variação percentual de cada um destes em relação aos períodos e níveis de conhecimento.

O estudo busca subsidiar a Guarda Municipal na identificação da escolaridade dos servidores que recebem o benefício da Bolsa Formação Municipal para uma possível reformulação desse benefício.

A seguir os resultados desse estudo.

Nível de escolaridade da Guarda Municipal em 2010, 2012 e 2022.

O estudo buscou, inicialmente, identificar o número de guarda em cada categoria ou nível de escolaridade em cada um dos anos de levantamento. Onde foi possível notar mudanças significativas no perfil educacional da Guarda Municipal de Canoas, e um significativo aperfeiçoamento no grau de instrução formal dos agentes. Nota-se que dois níveis se destacam - enquanto o ensino fundamental foi o nível de escolaridade com maior queda, o ensino superior foi aquele com maior crescimento, conforme será demonstrado nos descritivos gráficos e tabelas das análises realizadas.

A tabela 1 apresenta a quantidade de respondentes em cada um dos períodos analisados. Percebe-se uma redução de 16,5% entre os anos de 2010 e 2022. Este número, entretanto, não pode ser tomado como o efetivo de guardas municipais em cada um dos períodos, mas sim de respondentes da pesquisa.

TABELA 01: Número de respondentes por ano.

Ano	Respondentes
2010	121
2012	113
2022	101
2023	124

22,7% mais respondentes em 2023 em relação a 2022.

Elaborado por Observatório de Segurança Pública de Canoas - 2023; Fonte: DGGCM/GM

Em termos gerais, observa-se um aumento do nível de escolaridade entre as (os) guardas municipais ao longo do período analisado. Em 2010, o Ensino Superior Incompleto representava 33,1% do nível escolar dos guardas municipais, mas apenas 1,6% representava o número de conclusão desse nível de ensino entre os agentes. Além disso, o “Ensino Fundamental Incompleto”

também era elevado e representava 21,5% do nível de escolaridade da corporação em 2010.

Na tabela 2, estão os níveis de escolaridade de cada ano: 2010, 2012 e 2023, onde é possível observar mudanças significativas nos níveis de escolaridade dos guardas municipais de Canoas.

TABELA 02: Nível de escolaridade por ano

ESCOLARIDADE	QVT 2010		QVT 2012		Levantamento DGGCM 2022		Levantamento DGGCM 2023	
	N	%	N	%	N	%	N	%
Ensino Fundamental Incompleto	26	21,5%	12	10,6%	1	1,0%	2	1,61%
Ensino Fundamental Completo	11	9,1%	17	15,0%	5	5,0%	4	3,23%
Ensino Médio Incompleto	8	6,6%	7	6,2%	6	5,9%	6	4,84%
Ensino Médio Completo	31	25,6%	31	27,4%	15	14,9%	14	11,29%
Ensino Superior Incompleto	40	33,1%	26	23,0%	20	19,8%	23	18,55%
Ensino Superior Completo	2	1,6%	18	15,9%	39	38,6%	61	49,19%
Pós-graduação (Especialização)	0	0,0%	2	1,9%	13	12,9%	12	9,68%
Mestrado	0	0,0%	0	0,0%	2	2,0%	2	1,61%
Não resposta	3	2,5%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,00%
TOTAL	121	100,0%	113	100,0%	101	100,0%	124	100,0%

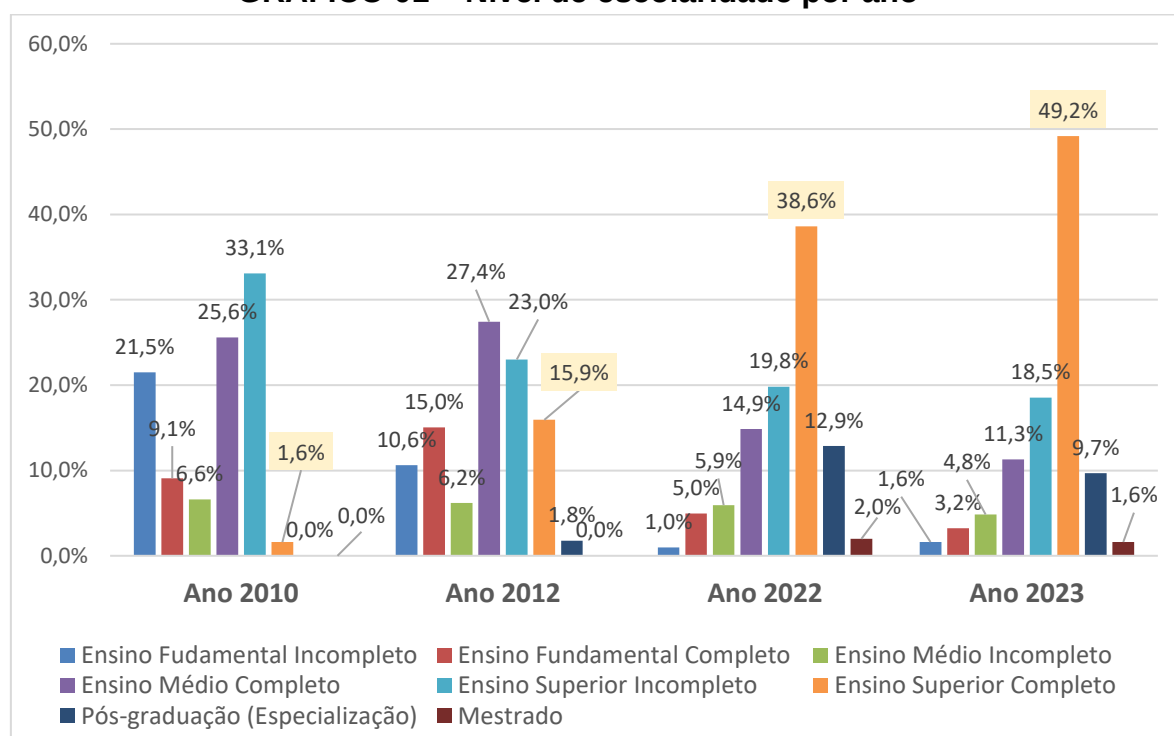
Elaborado por Observatório de Segurança Pública de Canoas - 2023; Fonte: DGGCM/GM

A mesma informação também pode ser observada no gráfico 01, no qual percebe-se que em 2012 a escolaridade das (os) guardas com o ensino fundamental incompleto cai para 10,6% enquanto que esse mesmo nível completo passa a ocupar 15% entre os níveis escolares – sendo que *o mesmo não passava de 10% em 2010*.

No ano de 2023 observou-se um acréscimo no nível de escolaridade dos agentes, demonstrado a consolidação da tendência de crescimento do nível escolar entre os agentes da Guarda Municipal de Canoas. Já os que ainda possuem ensino fundamental incompleto representam apenas 1,6% da instituição, no levantamento realizado em 2023.

Entretanto, no lado oposto, ou seja, os níveis de escolaridade mais alto dos guardas, o ensino superior completo abrange 49,2% da corporação em 2023. Já a pós-graduação, que em 2010 nenhum agente possuía, em 2012 chegou a 1,8% e a 12,9% em 2022. Nesse mesmo ano, o mestrado (2%) passa ser uma das pós-graduações de nível mais elevado entre os agentes.

GRÁFICO 01 – Nível de escolaridade por ano



Elaborado por Observatório de Segurança Pública de Canoas - 2023; Fonte: DGGCM/GM

Seguindo na análise, na tabela 3, está a classificação entre os níveis de escolaridade em cada ano analisado, onde percebe-se que em 2010 o ensino superior incompleto e o ensino médio completo figuravam entre os primeiros colocados, alternando as posições para o período seguinte. Em 2012, ensino médio completo passa a ser o nível escolar de maior concentração, enquanto ensino superior incompleto passa para a segunda posição.

Em 2022, percebe-se que pela primeira vez o ensino superior completo passa a ocupar o primeiro lugar com 38% dos agentes formados nesse nível, o que pode influenciado na redução percentual do ensino superior incompleto (19,8%) em relação ao período anterior. Entretanto, observa-se que esses

mesmos níveis se repetem nas mesmas posições, em 2023, distintos apenas pela variação percentual, em que o nível de ensino superior supera o ano de 2022, conforme tabela 03, a qual demonstrando a evolução dos níveis escolares completo e sua consolidação ao longo dos anos.

TABELA 03: Ranking de nível de escolaridade por ano

Escolaridade em 2010			Escolaridade em 2012			Escolaridade em 2022			Escolaridade em 2023			Ranking
Nível de Ensino	N	%	Nível de Ensino	N	%	Nível de Ensino	N	%	Nível de Ensino	N	%	
Superior Incompleto	40	33,1%	Médio Completo	31	27,4%	Superior Completo	39	38,6%	Superior Completo	61	49,2%	1º
Médio Completo	31	25,6%	Superior Incompleto	26	23,0%	Superior Incompleto	20	19,8%	Superior Incompleto	23	18,5%	2º
Fundamental Incompleto	26	21,5%	Superior Completo	18	15,9%	Médio Completo	15	14,9%	Médio Completo	14	11,3%	3º
Fundamental Completo	11	9,1%	Fundamental Completo	17	15,0%	Pós-graduação (Especialização)	13	12,9%	Pós-graduação (Especialização)	12	9,7%	4º
Médio Incompleto	8	6,6%	Fundamental Incompleto	12	10,6%	Médio Incompleto	6	5,9%	Médio Incompleto	6	4,8%	5º
Não resposta	3	2,5%	Médio Incompleto	7	6,2%	Fundamental Completo	5	5,0%	Fundamental Completo	4	3,2%	6º
Superior Completo	2	1,6%	Pós-graduação (Especialização)	2	1,8%	Mestrado	2	2,0%	Fundamental Incompleto	2	1,6%	7º
Total	121	100,0%	Total	113	100,0%	Fundamental Incompleto	1	1,0%	Mestrado	2	1,6%	8º
						Total	101	100,0%	Total	124	100,0%	

Elaborado por Observatório de Segurança Pública de Canoas - 2023; Fonte: DGGCM/GM

Variação percentual de mudança entre o mesmo nível escolar

Por fim, analisou-se a variação percentual entre os mesmos níveis escolares na escala dos levantamentos realizados - QVTs e DGGCM. Apesar de o estudo ter demonstrado redução no número de agentes entre 2012 e 2022, a variação não infere em erro de interpretação, por considerar cada cenário como absoluto em número.

Entretanto, não se deve excluir outras variáveis influentes nos resultados, por exemplo, o total de agentes no quadro – o qual não informado e o número respondentes - sendo este o objeto/recorte deste estudo – que considerou somente o universo que respondeu aos levantamentos.

- **2010 – 2012:** Variação percentual entre **mesmo** nível de escolaridade entre o ano de 2010 e 2012;
- **2012 – 2022:** Variação percentual entre **mesmo** nível de escolaridade entre o ano de 2012 e 2022;
- **2022 – 2023:** Variação percentual entre **mesmo** nível de escolaridade entre o ano de 2022 e 2023;

Na tabela 4, observa-se a variação percentual entre os mesmos níveis escolares ao longo de diferentes períodos.

TABELA 04: Variação percentual entre níveis de escolaridade por ano

ESCOLARIDADE	VAR 2010- 2012	VAR 2012- 2022	VAR 2010- 2023	VAR 2022- 2023
<i>Ensino Fundamental Incompleto</i>	-53,8%	-91,7%	-92,3%	-83,3%
<i>Ensino Fundamental Completo</i>	54,5%	-70,6%	-63,6%	-76,5%
<i>Ensino Médio Incompleto</i>	-12,5%	-14,3%	-25,0%	-14,3%
<i>Ensino Médio Completo</i>	0,0%	-51,6%	-54,8%	-54,8%
<i>Ensino Superior Incompleto</i>	-35,0%	-23,1%	-42,5%	-11,5%
<i>Ensino Superior Completo</i>	800,0%	116,7%	2950,0%	238,9%
<i>Pós-graduação (Especialização)</i>	100,0%	550,0%	1100,0%	500,0%
<i>Mestrado</i>	0,0%	100,0%	100,0%	0,0%

Elaborado por Observatório de Segurança Pública de Canoas - 2023; Fonte: DGGCM/GM

Após analisar a tabela 4 percebeu-se diferentes tipos de variação entre os níveis escolares, como aqueles de menor grau de especialização, ou seja, ensino fundamental incompleto e completo apresentam uma variação negativa, ou seja, demonstram redução ao longo do tempo.

Em contrapartida, os níveis escolares de maior especialização, ou seja, ensino superior incompleto, ensino superior completo e pós-graduação, demonstraram uma variação positiva, indicando aumento no nível de ensino formal e especialização entre os agentes da Guarda Municipal.

Nesse sentido, destacamos que entre 2010 e 2023 houve uma **queda** de 92,3% no nível de escolaridade Ensino Fundamental Incompleto, e de maneira contrária, uma variação de aumento de **2.950%** no nível Ensino Superior Completo em relação ao ano de 2010.

Considerações finais

De maneira geral, este estudo conclui que a Guarda Municipal de Canoas atingiu níveis muito elevados de escolaridade em 13 anos. Conforme apresentado, notou-se a covariação nos níveis de escolaridade, ou seja, ao passo em que os níveis aumentam percebe-se redução nos níveis de escolaridade mais baixos.

Ainda que os dados não trazem informações acerca dos períodos de ingresso dos guardas municipais, sabe-se que os dois últimos concursos públicos realizados, entre 2014 e 2023, exigiram grau de instrução escolar de nível médio completo, o que poderia ter contribuído para o avanço do nível escolar da corporação. Assim, situações como a entrada ou saída de guardas com um determinado nível de escolaridade podem influenciar na variação deste indicador ao longo dos anos.

Por fim, nota-se que a especialização acompanha o perfil socio educacional e profissional dos guardas municipais de Canoas, refletindo a relevância da bolsa formação municipal que é um incentivo da administração a formação e a qualificação dos agentes de segurança pública do município.

Prefeito Municipal

Jairo Jorge da Silva

Secretário Municipal Interina de Segurança

Guilherme Pacífico

Secretária Municipal Adjunta de Segurança Pública

Jovenessa Pace Soares

Secretário Municipal Adjunto de Segurança Pública

Álex Brandão

Coordenador do Observatório de Segurança Pública de Canoas

Jacson Adriano do Nascimento Portolon

Observatório de Segurança Pública De Canoas

Canoas, 12 de setembro de 2023